Time kommune

Arkiv:	PlanID-202501 Plannavn-Time kommune - Kommuneplan 2027-2039 Plantype-20 GBNR FA HISAK
Vår ref:	25/159 - 54
Journalpostid:	25/159-54
Saksbeh.:	Einar Ødegaard Skadberg

Fastsetting av planprogram for revidering av kommuneplanen 2026-2037

Saksgang:

Utval	Saksnummer	Møtedato
Time formannskap	056/25	03.09.2025

Kommunedirektøren si innstilling:
Formannskapet godkjenner endelig fastsetting av "Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2026-2037", datert 08.08.2025, i tråd med plan og bygningsloven §4.1.

Time formannskap
Forslag frå **Beate Aasen Bøe (SV)**
Under målsetning i planprogrammet:

- Stryke «og Re/Svertingsstad».

Kommunedirektøren si innstilling vart vedtatt med 7 røyster medan 2 røysta for Beate Aasen Bøe sitt forslag (SV, Sp).

FSK - 056/25 Vedtak:
Formannskapet godkjenner endelig fastsetting av "Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2026-2037", datert 08.08.2025, i tråd med plan og bygningsloven §4.1.

Fastsetting av planprogram for revidering av kommuneplanen 2026-2037

Saka gjeld

Saken gjelder endelig fastsetting av planprogrammet for revidering av kommuneplanen, både samfunnsdelen og arealdelen. Planprogrammet skal fastsette rammene og premissene for det videre planarbeidet, inkludert mål, strategier og hovedgrep for utviklingen av kommunen.

Saksopplysningar

Sakshistorikk	Dato
KS-sak 096/24, time kommunestyre vedtak av planstrategi 2023-2027	10.12.2024
FS-sak 009/25, formannskapet oppnevnte en styringsgruppe for kommuneplanarbeidet	05.02.2025
FS-sak 033/25, formannskapet vedtar oppstart av plan og forslag til planprogram	30.04.2025
Varsel om oppstart av plan 202501 - Revidering av kommuneplan Time kommune 2026-2037 (arealdel og samfunnsdel)	05.05.2025-30.06.2025
Endelig fastsetting av planprogrammet i formannskapet	03.09.2025

Time kommunestyre vedtok den 10.12.2024, i KS-sak 096/24, planstrategi 2023-2027, for Time kommune.

“KS-096/24 Vedtak: Time kommunestyre vedtar «Planstrategi for Time kommune 2023-2027» i tråd med plan- og bygningsloven § 7-1. Arealdelen skal være ferdigbehandlet av kommunestyret i løpet av 2026.”

Dette vedtaket ble fulgt opp av Time formannskap den 30.04.2025, i FS-sak 033/25, og det ble fattet følgende vedtak:

"Formannskapet godkjenner oppstart av revidering av kommuneplanen 2026-2037 og “Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2026-2037”, datert 03.04.2025, i tråd med plan og bygningsloven §4 1. Planprogrammet sendes på høring, og oppstart av planarbeidet varsles."

Styringsgruppen
Den 05.02.2025, i FS-sak 009/25, ble formannskapet bedt om å oppnevne en styringsgruppe for kommuneplanarbeidet.

“FSK - 009/25 Vedtak: Formannskapet oppnevner følgende representanter og vararepresentant/-er til styringsgruppen for arbeidet med revisjon av kommuneplanen: Formannskapet blir oppnemnd som styringsgruppe. Det blir ikkje kalla inn vara ved forfall. Tapt arbeidsforteneste blir dekka.”

Første styringsgruppemøte ble avhold 12.03.2025. Tema for møtet var planprogrammet. Det ble gitt en kort orientering om hvordan planprogrammet er lagt opp og hva det inneholder. Flere temaer som blir aktuelt senere i selve planarbeidet ble også diskutert. Styringsgruppen ble enige om å endre et av målpunktene:

- Foreslått fra administrasjonen: "Utarbeida overordna føringar for næringsområda på Håland og på Re/Svertingstad."
- Nytt forslag basert på styringsgruppens tilbakemeldinger: “Utarbeida overordna føringar for næringsområda på Håland og på Re/Svertingstad, og undersøkje moglegheita for handel av større varer.”

Det ble stilt spørsmål om det er mulig å ta opp noe som tidligere er avklart av departementet, dette er sjekket ut i etterkant, og svaret er: «Ja, det er mulig å foreslå en ny endring i en kommuneplanprosess selv om en tidligere foreslått endring har blitt avklart av departementet og innsigelsesmyndigheten har fått medhold. Det er viktig å merke seg at den nye endringen må være vesentlig forskjellig fra den tidligere foreslåtte endringen som ble avvist.» Det legges opp til styringsgruppemøter i september, oktober og november i 2025. Eventuelle orienteringer i kommunestyret vil gjennomføres når styringsgruppen vurderer at det er behov for dette.

Prosess

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-1 skal det utarbeides et planprogram for alle kommuneplaner. Planprogrammet skal beskrive formålet med planarbeidet, planprosessen, medvirkningsopplegget og hvilke alternativer som vil bli vurdert. Etter 1.gangsbehandlingen ble planprogrammet sendt ut på høring og offentlig ettersyn, der offentlige myndigheter, organisasjoner og privatpersoner hadde muligheten til å komme med tilbakemeldinger til planprogrammet. Det ble også varslet oppstart av plan, og åpnet for innspill til selve revideringen av arealdelen og samfunnsdelen i samme periode. Innspillene til planprogrammet er vurdert og kommentert, og revidert forslag til planprogram legges frem til ny politisk behandling for endelig fastsetting, i formannskapet i 3. september. Innspillene til arealdelen og samfunnsdelen vil behandles senere i planprosessen.

Varsel om oppstart av plan, og høring av forslag til planprogram

Den 05.05.2025 ble det sendt ut varsel om oppstart av plan 202501 - Revidering av kommuneplanen (arealdel og samfunnsdel) 2026-2037, og det ble åpnet for innspill til planarbeidet og planprogrammet. Frist for å komme med innspill var 30.06.2025. Det kom totalt 33 innspill og merknader. Noen innspill er rettet mot planprogrammet, noen er rettet mot samfunnsdelen, noen er rettet mot arealdelen, og noen er rettet

mot alle tre. Alle innspill og merknader er oppsummert i eget vedlegg, der disse er delt opp etter hva de rette mot. Alle innspill og merknader legges også ved saken. De innspillene som er relevant for fastsettingen av planprogrammet oppsummeres her:

Direktoratet for mineralforvaltning, offentlig instans, 25.06.2025

Gjeldende planprogram nevner ikke mineralressurser.

Kommunedirektørens vurdering:

Innarbeides i planprogrammet.

Statsforvalteren i Rogaland, offentlig instans, 30.06.2025

1. Det er vanskeleg å forstå korleis samfunnsdelen er tenkt å bidra til å ta stilling til langsiktige utfordringar, mål og strategiar. Statsforvaltaren tilrår difor kommunen til og å inkludere element frå samfunnsdelen i planprogrammet. Til dømes kva som er tenkt vidareført frå gjeldande plan, og kva som er tenkt å bli revidert.

2. Framstille eksisterande spreidde tiltak (bustader og fritidsbustader) i LNF-område.

Kommunedirektørens vurdering:

1. Det er riktig at planprogrammet legger vesentlig mer vekt på arealdelen en samfunnsdelen, dette er fordi målene som ønskes gjennomført i kommuneplanrevideringen i all hovedsak er rettet mot arealdelen. Nåværende samfunnsdel reflekterer i stor grad de utfordringene, målene og strategiene som er aktuelle for Time kommune. Det er hovedsakelig snakk om mindre justeringer i dokumentet. Det er spesielt arealstrategien som ønskes endret i samfunnsdelen.

2. Vi ser bakgrunnen for innspillet, men dette vil være svært krevende å få til i denne rulleringen av kommuneplanen. Kommunen ønsker derfor ikke å prioritere dette arbeidet nå.

Rogaland fylkeskommune, offentlig instans, 02.07.2025

1. Tydeleggjer koplinga mellom berekraftmål, utviklingsmål og planprogram-tema.

2. Bruk eksisterande kunnskapsgrunnlag meir aktivt.

3. Behovet for biogassanlegg bør utredes og synliggjøres som eget punkt i målsettingene.

4. Planprogrammet bør vise til bruk av regionale veiledere: *Arealplanlegging på Jærsk* og *Bymessig fortetting på Jærsk*.

5. Planprogrammet har eit sterkt fokus på areal. God arealforvalting forutset òg ei tydeleg forståing av kva samfunnsmål kommunen ønskjer å oppnå, og korleis dei skal bli nådde. Det inneber å bruke relevant kunnskap aktivt, ikkje berre for å

kartlegge areal, men òg for å vurdere kva verdiar og omsyn som skal bli prioriterte i planlegginga.

6. Fylkesdirektøren saknar at det i planprogrammet blir tatt stilling til kva metode som skal brukast for å vurdere konsekvensane av planforslaget, og av dei eventuelle arealendringane som skal vurderast.

Kommunedirektørens vurdering:

1. Tas til orientering.

2. Tas til orientering.

3. Behovet for biogassanlegg ansees tilstrekkelig dekket i målet:

- «Oppdatera kommunen sin areal- og fortettingsstrategi. Herunder kartlegging potensial for fortetting, behovsvurderingar, hushaldering av utbyggingsareal med meir. Eigna areal til biogassanlegg vurderast særskilt. Omsynet til dømes jordvern og naturmangfald er spesielt viktig i dette arbeidet»

4. Dette innarbeides i planprogrammet.

5. Det er riktig at planprogrammet legger vesentlig mer vekt på arealdelen en samfunnsdelen, dette er fordi målene som ønskes gjennomført i kommuneplanrevideringen i all hovedsak er rettet mot arealdelen. Nåværende samfunnsdel reflekterer i stor grad de utfordringene, målene og strategiene som er aktuelle for Time kommune. Det er hovedsakelig snakk om mindre justeringer i dokumentet. Det er spesielt arealstrategien som ønskes endret i samfunnsdelen.

6. Tas til orientering.

Vern Kvernaland, lag/forening, 30.06.2025

- Planprogrammet omhandler også innbyggernes medvirkning. Tidligere erfaringer viser at her har Time kommune et stort forbedringspotensial. Skal innbyggerne sikres reell medvirkning, må deres innspill tas til etterretning og inkluderes i planarbeidet.

Kommunedirektørens vurdering:

Time kommune ønsker å legge til rette for god medvirkning. Det er allikevel ingen garanti for at hvert individuelle innspill faktisk fører til reel endring i endelig plan, da det er flere hensyn som skal veies opp mot hverandre, og ved flere anledninger er det ønskede politiske prioriteringer som avgjør det endelige resultatet.

Innspillet presenteres for styringsgruppen.

Vern Re og Svertingstad, Bothild Nordsletten, lag/forening, 25.06.2025

Etterlyser mer åpenhet og demokrati i planprosessen, inkludert offentliggjøring av møter og referater:

- Styringsgruppemøtene bør overføres via kommune tv, slik praksisen allerede er ved utvalgsmøtene.
- Detaljerte referater, der det kommer frem hvem som sier/stemmer/mener hva kommer frem bør utarbeides og publiseres.

Kommunedirektørens vurdering:

Dette kan være både krevende og kostbart, det er vanlig praksis at det kun er utvalgsmøter som strømmes, og ikke arbeidsgruppemøter.

Det lages referat fra hvert møte som er offentlig tilgjengelig

Gunnar Garpestad, privatperson, 30.06.2025

Etterlyser mer åpenhet og demokrati i planprosessen, inkludert offentliggjøring av møter og referater.

- Styringsgruppemøtene bør overføres via kommune tv, slik praksisen allerede er ved utvalgsmøtene.
- Detaljerte referater, der det kommer frem hvem som sier/stemmer/mener hva kommer frem bør utarbeides og publiseres.

Kommunedirektørens vurdering:

Samme som ovenfor.

Planum AS, privat selskap, 26.06.2025

Eksisterende formulering i planprogrammet om å "undersøke muligheten for handel av større varer" anses som for passiv.

Kommunedirektørens vurdering:

Tas til orientering.

Vurdering

Kommunedirektøren vurderer at oppdatert planprogram gir en god beskrivelse av formålet med planarbeidet og de overordnede rammene for utviklingen av kommunen. Planprogrammet legger opp til en god medvirkningsprosess, og det er lagt vekt på å sikre en balansert utvikling som ivaretar både miljømessige, økonomiske og sosiale hensyn. Det er vektlagt en god balanse mellom et realistisk og nødvendig behov av hvor mye areal vi trenger gjennom egne behovsvurderinger for bolig og næring, opp mot viktige interesser som jordvern og naturmangfold. Endelig fastsetting av planprogrammet gir politikerne god mulighet til å hensynta innkomne merknader og innspill. Opplegget for Styringsgruppen vurderes godt egnet til å sikre politisk forankring underveis i prosessen.

Konklusjon

Oppdatert planprogram datert 08.08.2025 for revidering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2026- 2037 bygger på kunnskapsgrunnlag fra andre kommunale planer, og legger en ramme for prosessen med revideringen av kommuneplanen. De åtte presenterte målene vurderes til å ivareta kommunens fremtidige areal- og utviklingsbehov. Etter en samlet vurdering anbefaler kommunedirektøren at planprogrammet datert 08.08.2025 fastsettes.

Kommunedirektøren i Time, den 11. august 2025

Trygve Apeland

Vedlegg:
01 Planprogram Revidering Kommuneplanen 2025 Endelig Fastsetting 08082025
02 ---Plan 202501 Oppsummering og vurdering motatte merknader varsel om oppstart 08082025 ---
03 Alle Innspill Felles PDF 08082025 ---

Dette dokumentet er elektronisk godkjent i systemet og krev derfor ikkje signatur